



Saksframlegg

Dato: 25.11.2010
Arkivref: 2009/7528-29197/2010 / 120

Saksbehandler: Ola Olsbu

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Fylkesutvalget	08.02.2011
	Fylkestinget	

REGIONPLAN AGDER 2020. ORGANISERING AV ARBEIDET MED OPPFØLGING AV PLANEN.

1. FORSLAG TIL VEDTAK

Fylkesrådmannen fremmer slikt forslag til vedtak:

1. Fylkestinget godkjenner forslag til organisering og oppfølging av arbeidet med Regionplan Agder 2020.
2. Det legges frem en statusrapport for fylkestinget én gang pr. år. Statusrapporten viser fremdrift og resultater av fellesprosjekt som er forankret i Regionplan Agder 2020.

2. SAMMENDRAG

Regionplan Agder 2020 er nå vedtatt og arbeidet med å gjennomføre planens mål er i gang. Det foreslås i denne saken en organisering av arbeidet med å gjennomføre planen som vil involvere kommunene, regionene, andre offentlige etater og næringslivet. Arendal og Kristiansand kommuner vil sammen med de to fylkeskommunene ha et særlig ansvar for å ivareta det regionale ansvaret. Planens mål og prioriteringer skal legges til grunn for all kommunal og statlig planlegging og virksomhet.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Regionplan Agder 2020 ble etter en grundig planprosess vedtatt av fylkestingene i Vest-Agder og Aust-Agder i juni 2010. Planen er et resultat av et bredt samarbeid mellom offentlige og private deltagere. Arbeidet med oppfølging av planen er startet opp. I samsvar med Plan- og bygningslovens § 8-2 skal Regionplan Agder 2020 legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i Agder. For å lykkes med oppfølgingen av planen krever det at arbeidet organiseres på en god måte både politisk og administrativt. En av de viktigste forutsetningene for å lykkes med å gjennomføre planens ambisjoner vil være at den enkelte kommune, etat eller organisasjon tar sitt delansvar og forankrer oppfølgingen i egne styringsdokumenter.

Det foreslås i en organisering som vil involvere alle regionene i fylkene ved at de inkluderes både i den politiske og den administrative organiseringen. De to fylkeskommunene har sammen med Arendal og Kristiansand kommuner et spesielt ansvar for å følge opp og samordne arbeidet med regionplanen.

Det fremmes tilsvarende sak for fylkestingene i både Vest-Agder og Aust-Agder.

3.1 Tidligere vedtak og andre føringer

De to fylkestingene vedtok i juni Regionplan Agder 2020. For å bli involvert i det videre arbeidet ble det gjort følgende vedtak:

Politisk styringsgruppe for planarbeidet gis i oppdrag å legge fram forslag til oppfølging og gjennomføring av planen. Forslaget legges frem for fylkestingene.

Denne saken følger opp fylkestingets vedtak. Fremlagte forslag har vært behandlet i den politiske styringsgruppen som fulgte planarbeidet. Styringsgruppen anbefaler forslaget slik det er fremmet, men ønsket at det ble beskrevet nærmere hvordan den politiske innvolvingen og deltagelsen skulle skje. Saksfremlegget er justert noe for å ivareta styringsgruppens innspill.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

Organiseringen av arbeidet er illustrert i pkt 4.1. Fylkeskommunene vil ha et spesielt ansvar for å følge opp planen. Arendal og Kristiansand kommune vil ha et særlig ansvar som fylkeshovedsteder. Den enkelte organisasjon vil måtte ta ansvar for å forankre oppfølgingen i egne styringsdokumenter og organisasjon både politisk og administrativt.

Fylkeskommunene vil følge opp sin del av regionplanarbeidet gjennom egne økonomiplaner og handlingsprogram, og et felles regionalt utviklingsprogram. For å få til den merverdien som er målsettingen med planen vil det kreve økt samhandling mellom alle parter.

Gjennomføring av planen krever politisk eierskap og engasjement. Det foreslås å etablere en politisk samordningsgruppe som vil være bindeleddet i dette arbeidet. Samordningsgruppen vil være bindeleddet mot sekretariatet og mot kommunene og regionale statlige etater der det er behov for det. Sammensetningen vil være lik den styringsgruppen som var i planfasen, og vil bestå av to sentrale politikere fra hver fylkeskommune, ordførerne i Kristiansand og Arendal og en representant for hver av de fem kommunale samarbeidsregionene i landsdelen. Det er en utfordring å ivareta interessene til de kommunene som har valgt å ikke delta i regionale samarbeidsfora. Disse kommunene vil kunne ivareta sine interesser gjennom å delta i aktuelle prosjekt som berører dem. I samsvar med diskusjonene som var i styringsgruppen åpnes det ikke for at disse kommunene deltar i samordningsgruppens arbeid. Regionplan Agder 2020 legger spesielt vekt på behovet for økt samhandling. Organiseringen må derfor motivere til samhold og kollektivt ansvar.

Den politiske samordningsgruppen skal følge med i framdriften i planen, kan ta initiativ til prosjekter, og være en arena for å samordne landsdelens krav og politikk i forhold til nasjonale myndigheter. Lobbyvirksomhet i forhold til felles krav fra landsdelen bør samordnes med utgangspunkt i denne gruppen. Samordningsgruppen har ikke beslutningsmyndighet, men vil bli en viktig arena som sekretariatet kan bruke til samordning og drøfting. Det vil være naturlig at en legger til rette for politiske diskusjoner, verksted o.l i denne gruppen avhengig av hvilke tema som tas opp til drøfting. Sekretariatet vil ha et særlig ansvar for å legge til rette for slikt politisk arbeid. Dette vil kunne bygge opp under planens mål om å få til økt samhandling, og samtidig kunne bidra til å få ut merverdien av felles prosjekter. Samordningsgruppen vil med en slik arbeidsform kunne ivareta noen av de oppgavene/funksjonene som i dag er ivaretatt av ulike komiteer nedsatt av Agderrådet.

Vedtaket knyttet til enkeltsaker, planer, prosjekt o.l vil bli behandlet i ordinære politiske organ i kommuner eller fylkeskommuner. Dette vil sikre forankring og eierskap. For å forsterke det politiske engasjementet knyttet til oppfølgingen av planen, vil en arrangere temakonferanser knyttet til planens hovedmål hvor det legges opp til bred deltagelse og dialog på tvers av forvaltningsnivå. Slike konferanser vil kunne utvikles til viktige møteplasser og arenaer for samhandling og dialog med organisasjoner og næringslivet. Som et eksempel planlegges nå en konferanse knyttet til temaet kommunikasjon våren 2011 som bør bli en viktig arena for politikere i landsdelen.

Det foreslås videre at det legges frem statusrapporter for fylkestingene en gang pr. år som viser status og resultater av de viktigste prosjektene som er knyttet opp mot regionplanen. Statusrapportene vil også kunne brukes til informasjon om planarbeidet i kommunene.

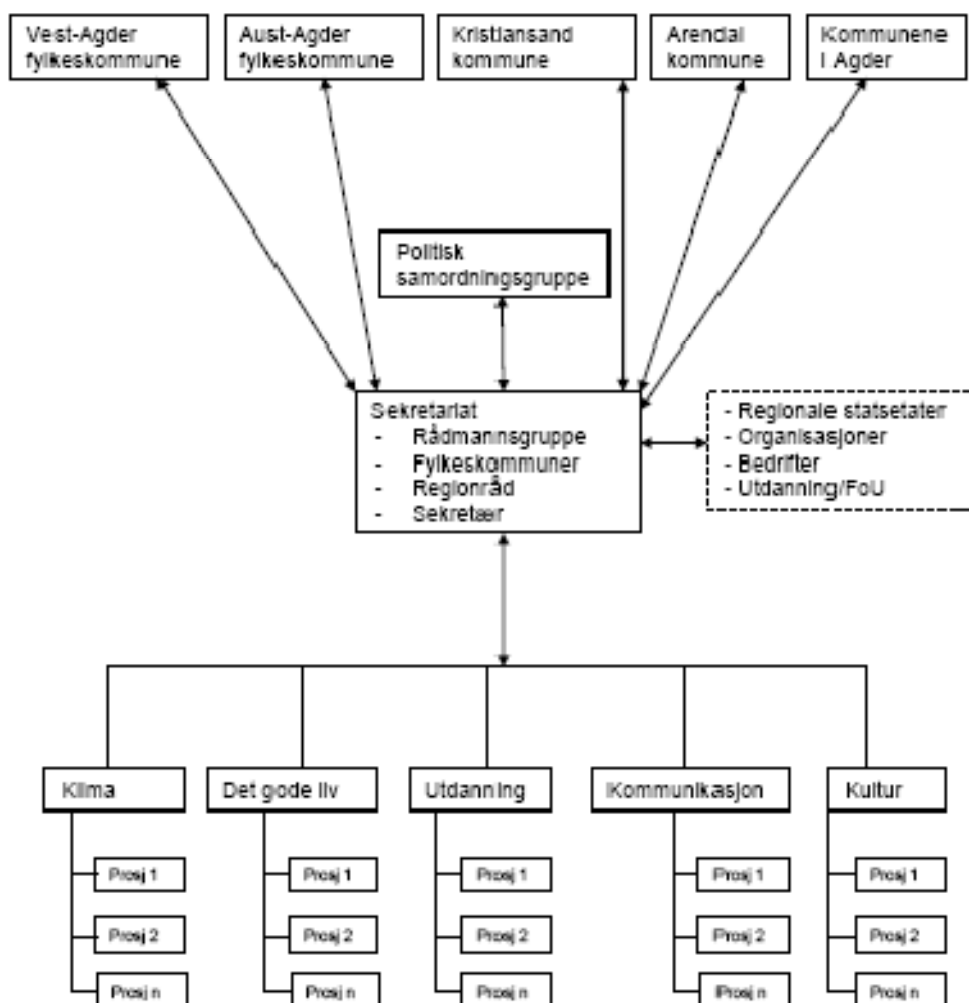
I tillegg til å ha en god politisk organisering foreslås det en administrativ organisering som også vil involverer regionene. Sekretariatet som ble organisert under planfasen foreslås videreført med noen justeringer. Det foreslås at alle de kommunale samarbeidsregionene blir representert i sekretariatet. Det åpnes for at Knutepunktet og Østre Agder om ønskelig kan ha en representant i tillegg til representantene fra Kristiansand og Arendal. Rådmannsutvalget vil lede sekretariatet, og vil bidra til å sikre forankring inn i kommunene. I felles handlingsprogram for 2011 er det satt av midler til å kunne styrke sekretariatet med en ny felles stilling. Dette vil være nødvendig skal en få til en kontinuitet i arbeidet.

Selve oppfølgingen av planen må skje gjennom et mangfold av prosjekter. Det foreslås at arbeidet organiseres under de 5 hovedtemaene fra planen. I den vedtatte planen er det pekt på en rekke utfordringer som skal følges opp. Det vil være prosjekt/oppgaver som gir en merverdi å organisere/følge opp som en del av regionplanen, som en skal ta med i oppfølgingen. Noen prosjekt vil ut fra dette initieres fra sekretariatet, mens andre vil være igangværende prosjekt som det vil være naturlig at forankres mot regionplanen. Det åpnes for at sekretariatet kan vurdere behovet for å etablere nettverksgrupper med fagpersoner fra

ulike miljø knytte til hvert hovedtema. Dette vil kunne sikre bedre faglig forankring og kunnskapsbaserte utviklingsprosjekter.

Oppfølgingen av Regionplan Agder må ikke medføre dobbeltarbeid. I utgangspunktet må arbeidet kunne erstatte noen igangværende prosjekt, eller at arbeidet kan gi en merverdi til disse prosjektene. Som en følge av forslaget som er lansert i denne saken pågår det en prosess hvor en vil foreslå at Agderrådet legges ned fra høsten 2011. Noen av prosjektene som Agderrådet har jobbet med må få en god forankring i oppfølgingen av Regionplan Agder 2020. Innen flere viktige områder trenger landsdelen et stort trykk på påvirkningsarbeidet overfor sentrale myndigheter. Arbeidet må videreføres og forsterkes i en ny organisering.

4.1 Organisasjonskart for oppfølgingen



I skjemaet er det vist at de to fylkeskommunene sammen med Arendal og Kristiansand som fylkeshovedsteder har et spesielt ansvar for å drive prosessene videre. I tillegg er det vist en kobling til "Kommunene i Agder" for å vise at alle kommunene vil være helt sentrale i det videre arbeidet, samt at alle kommuner tar opp relevante tema på vanlig måte i sine administrative og politiske organer. Det skal ikke etableres noe nytt "nivå" i forbindelse med planen. Det understrekes derfor at alle beslutninger skal forankres i ordinære

beslutningsprosesser. Den politiske samordningsgruppen er et rådgivende organ som også bør ta initiativ ved behov, og samordne lobbyering i forhold til landsdelens interesser.

5. ØKONOMISKE KONSEKVENSER

I forslag til felles regionalt utviklingsprogram er det foreslått avsatt midler til å kunne styrke sekretariatet med en ny stilling. Ansvar for stillingen deles mellom de to fylkeskommunene. Økonomiske forpliktelser for fylkeskommunene i forbindelse med oppfølgingen av planen fremmes som egne saker eller som en del av den ordinære budsjettprosessen.

6. KONKLUSJON

Fylkesrådmennene i Aust-Agder og Vest-Agder vil sammen anbefale den foreslåtte organiseringen og oppfølgingen av Regionplan Agder 2020. Som planen påpeker må en få til et forsterket samarbeid i regionen. Regionen har nå et svært godt grunnlagsdokument for å få til en slik samhandling omkring felles prioriterte områder. Å skape resultater vil kreve politisk mot og vilje. Fylkesrådmennene mener det foreslåtte opplegget vil legge til rette for dette på en god måte. Målet er at en skal legge til rette for et økt politisk engasjement knyttet til viktige regionale saker og tema.